

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

ในโลกยุคปัจจุบันที่กำลังหมุนไปตามกระแสสังคมอย่างรวดเร็ว ได้มีความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วในหลายๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นสภาพทางการเมือง เศรษฐกิจ หรือสังคม ล้วนมีการเปลี่ยนแปลงและวิวัฒนาการไปในระดับที่สูงขึ้น อย่างรวดเร็วขึ้น มีการแข่งขันกันอย่างเสรีไร้พรมแดนในทุกๆ เรื่อง ทุกๆ มิติ ซึ่งล้วนแล้วแต่มีอิทธิพลต่อชีวิตของมนุษย์ทุกผู้ทุกนามด้วยกันทั้งสิ้นและหนึ่งในปัญหาที่ทำให้ประชาชนและทุกภาคส่วนได้รับความเดือดร้อนมากมาย คือ ยาเสพติดที่กำลังแพร่ระบาดอย่างหนักทั้งในชุมชนและระดับประเทศ เพราะแม้แต่รัฐบาลเองก็ยังประกาศให้เป็นวาระแห่งชาติ

ด้วยสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ที่ทรงห่วงใยพสกนิกรชาวไทยที่ได้รับความเดือดร้อนจากปัญหายาเสพติด และทรงพระราชทานทุนทรัพย์ส่วนพระองค์ ริเริ่มโครงการหลวงและหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินเพื่อการแก้ไขปัญหายาเสพติดในปีพ.ศ. ๒๕๕๕ ขอเชิญชวนชาวไทยทุกภาคส่วนน้อมนำกระแสพระราชดำรัสของ สมเด็จพระนางเจ้าฯ พระบรมราชินีนาถ ที่พระราชทานแก่คณะบุคคลที่เข้าเฝ้าฯ ถวายพระพรชัยมงคล เนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ ศาลาดุสิดาลัยพระตำหนักจิตรลดารโหฐานเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ ร่วมแสดงเจตนารมณ์และมุ่งมั่นเป็นพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในโอกาสพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงเจริญพระชนมพรรษา ๗ รอบ ๘๔ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ และสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถทรงเจริญพระชนมพรรษา ๘๐ พรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๕^๑

ปัญหายาเสพติดเป็นภัยร้ายแรงของชาติ สังคม ทุกภาคทุกส่วน เหตุที่ตั้งชื่อว่า **“พลังแผ่นดิน เอาชนะยาเสพติด”** เพราะนายกรัฐมนตรีและคณะทำงานคิดแล้วว่า ถ้าไม่ใช้พลังแผ่นดินเอาชนะหรือแก้ไขปัญหายาเสพติดไม่มีโดยเด็ดขาด พระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าฯ ระบุ ชัดว่าปัญหายาเสพติดที่ร้ายแรง คือ **“ยาบ้า”** ซึ่งรัฐบาลตั้งเป้าหมายเอาไว้ว่า ๑ ปีจะลดยาเสพติดให้ได้ ซึ่งไม่ได้หมายความว่า จะกวาดล้างยาเสพติดให้หมดสิ้นไปทันที ดังนั้นตั้งใจว่าจะต้องลดปริมาณยาเสพติดและกลุ่มเสี่ยงให้ได้โดยเฉพาะในสถานบริการ โดยให้มีการคงหน่วยงาน ปส.๓๑๕ ซึ่งก่อตั้งมาตั้งแต่รัฐบาลชุดที่ผ่านมา เพราะมีความจำเป็นจะต้องเอาไว้ช่วยงานเรื่องยาเสพติดเนื่องจากหน่วยงานเหล่านี้มีความรู้ความสามารถ และจากประสบการณ์การทำงาน นอกจากนี้กรมราชทัณฑ์จะต้องเอาจริงเอาจัง เราต้องแก้ไขปัญหาลูกถูกจุด โดยเฉพาะการสั่งซื้อยาเสพติดจาก

^๑ พระราชทานแก่คณะบุคคลที่เข้าเฝ้าฯ ถวายพระพรชัยมงคลเนื่องในโอกาสวันเฉลิมพระชนมพรรษา ๑๒ สิงหาคม ๒๕๕๔ณ ศาลาดุสิดาลัย พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน,เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔.

ในเรือนจำหากท่านไม่สามารถตัดสัญญาณโทรศัพท์ หรือห้ามไม่ให้มีการขายโทรศัพท์ในเรือนจำได้ ท่านก็ควรจะดักฟังไปเลย^๒

รัฐบาลที่มี น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ได้มีการแถลงนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๔ โดยแบ่งการดำเนินงานเป็น ๒ ระยะ กล่าวคือ (๑) ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรกและ (๒) ระยะการบริหารราชการ ๔ ปีของรัฐบาลกำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหาอาชญากรรมเป็น “วาระแห่งชาติ” โดยยึดหลักนิติธรรมในการปราบปรามลงโทษ ผู้ผลิต ผู้ค้า ผู้มีอิทธิพลและ ผู้ประพฤติดุชช้อยโดยบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด ยึดหลักผู้เสียคือผู้ป่วยที่ต้องได้รับการบำบัดรักษาให้กลับมาเป็นคนดีของสังคม พร้อมทั้งมีกลไกติดตามช่วยเหลืออย่างเป็นระบบ ดำเนินการอย่างจริงจังในการป้องกันปัญหาด้วยการแสวงหาความร่วมมือเชิงรุกกับต่างประเทศ ในการควบคุมและสกัดกั้นยาเสพติดสารเคมีและสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด ที่ลักลอบเข้าสู่ประเทศภายใต้การบริหารจัดการอย่างบูรณาการและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งดำเนินการป้องกันกลุ่มเสี่ยงและประชาชนทั่วไป ไม่ให้เข้าไปเกี่ยวข้องกับยาเสพติดด้วยการรวมพลังทุกภาคส่วนเป็นพลังแผ่นดินในการต่อสู้กับยาเสพติด นโยบายที่จะดำเนินการในช่วงระยะ ๔ ปีของรัฐบาลมีนโยบายที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด คือ นโยบายข้อที่ ๒ นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐมี ๒ ประเด็นย่อย คือ ข้อที่ ๒.๓ และ ๒.๕ เกี่ยวข้องกับปัญหาอาชญากรรมรัฐบาลได้กำหนดวาระการปราบปรามยาเสพติดไว้ในนโยบายของรัฐบาล ที่ยกระดับการแก้ไขปัญหายาเสพติดให้เป็นวาระแห่งชาติกำหนดให้เป็น “ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” เป็นยุทธศาสตร์หลักในการแก้ไขปัญหากลยุทธ์สำคัญที่จะดำเนินการของรัฐบาลก็คือ ๗ แผน ๔ ปรับ ๓ หลัก ๖ เร่ง เป็นทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดเป็นหลักในการขับเคลื่อนงานยาเสพติด ข้อปฏิบัติเร่งด่วน ๖ เรื่องที่จะต้องเร่งดำเนินการ

๑. เร่งดำเนินการในด้านข้อมูลปัญหาให้ทุกหน่วยหาข้อมูลปัญหาอาชญากรรมที่เป็นจริงในระดับพื้นที่ในทุกจังหวัด โดยจะใช้วิธีการที่รอบคอบชัดเจน

๒. เร่งลดจำนวนผู้เสพยาจากหมู่บ้าน/ชุมชน จัดทำแผนบำบัดรักษาลดจำนวนผู้เสพยาเสพติดในพื้นที่โดยเร็ว และอย่างมีคุณภาพและจะดำเนินการให้ครบวงจร

๓. เร่งแสวงหาความร่วมมือกับต่างประเทศและการสกัดกั้นยาเสพติด ขยายความร่วมมือกับประเทศที่มีผลกระทบต่อนโยบายยาเสพติดกับประเทศไทยมากที่สุด ขยายความร่วมมือในระดับปฏิบัติให้มากขึ้นเพิ่มประสิทธิภาพการสกัดกั้นตามแนวชายแดน

๔. เร่งปราบปรามผู้ค้า ลดความเดือดร้อนของประชาชนจากปัญหาอาชญากรรมตามที่ข้อร้องเรียนของประชาชนผ่านช่องทางต่างๆ ให้เป็นเรื่องเร่งด่วนลำดับแรกและ จะมีการแจ้งผลการดำเนินงานให้ประชาชนรับทราบรวมทั้งจะเร่งขยายผลการดำเนินงาน ในด้านยุติทรัพย์ผู้ค้ายาเสพติดตามหลักนิติธรรมให้เพิ่มมากขึ้น

^๒ ร.ต.อ.เฉลิม อยู่บำรุง, (สรุปการมอบนโยบายปฏิบัติการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด), ข่าวประชาสัมพันธ์สำนักงาน ป.ป.ส, ๒๕๕๕.

๕. เร่งแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มเสี่ยง ทั้งในและนอกสถานศึกษาให้ทุกจังหวัดเข้มงวด กวดขันพื้นที่เสี่ยงปัจจัยเสี่ยง ที่สร้างความเดือดร้อนรำคาญให้กับชุมชนและสังคมเร่งสร้างระบบ ป้องกันและเฝ้าระวังยาเสพติดในสถานศึกษา ในทุกจังหวัดเพื่อสร้างความสบายใจให้กับผู้ปกครอง

๖. เร่งสร้างหมู่บ้าน/ชุมชนให้มีความเข้มแข็งโดยน้อมนำพระราชดำริสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ เรื่องโครงการกองทุนแม่ของแผ่นดิน จะทำให้ หมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินทั้งหมดที่มีอยู่มีความเข้มแข็ง จะขยายจำนวนหมู่บ้านกองทุนแม่ของ แผ่นดินให้เพิ่มขึ้นประมาณ ๕๐% ของหมู่บ้าน/ชุมชนทั้งประเทศ ในระยะ ๔ ปีและจะสมทบกองทุน แม่ของแผ่นดินเพิ่มขึ้น ตามปรัชญาของโครงการ ซึ่งถือเป็นความมุ่งมั่นของรัฐบาลอย่างแท้จริง

ทั้งนี้เพื่อให้การขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามนโยบายเร่งด่วนเป็นไป อย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้มีคำสั่งจัดตั้งศูนย์อำนวยการพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดแห่งชาติ (ศพส.) โดยมี ร.ต.อ. เฉลิม อยู่บำรุง รองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้อำนวยการทำหน้าที่ในการบริหารจัดการ อำนวยการ กำกับสั่งการประสานงานการแก้ไขปัญหายาเสพติดของทุกหน่วยที่เกี่ยวข้อง เพื่อบูรณา การการดำเนินงานให้เป็นเอกภาพต่อไป^๓

สภาพปัญหาการแพร่ระบาดของปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นในประเทศไทยพบว่าส่วน ใหญ่ มีจุดเริ่มต้นของปัญหาในระดับหมู่บ้านและชุมชนต่างๆ เห็นได้จากการที่ผู้ค้าผู้ขายและผู้เสพเป็น ผู้ที่พักอาศัยอยู่ในชุมชนมีแหล่งมั่วสุมในพื้นที่ผู้นำชุมชน เช่น พระครูผู้ใหญ่บ้านประธานชุมชนกำนัน บางคนเป็นผู้ค้าผู้ขายและ ผู้เสพยาเสพติดซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงความอ่อนแอที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นชุมชน ไทยที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไขสภาพสังคมเศรษฐกิจและการเมือง ที่เปลี่ยนแปลงไปทำให้วิถีการดำเนิน ชีวิตที่เรียบง่ายของคนในท้องถิ่นชุมชนมีความเปลี่ยนแปลงไปด้วย เช่นเดียวกันสภาพความเป็นอยู่ และค่านิยมอันดีงามแบบพึ่งพาอาศัยช่วยเหลือเกื้อกูลกัน ทำกิจกรรมชุมชนร่วมกันและความเป็นผู้นำ ชุมชนที่ ร่วมแก้ปัญหาพัฒนาท้องถิ่น /ชุมชน ให้มีความเจริญก้าวหน้าลดเลือนหายไปกลายเป็นการ แก่งแย่งชิงดีได้มาซึ่ง อำนาจเงินทองในสังคมบริโภคนิยมได้เข้ามาทำให้ชุมชนไทยมีความอ่อนแอลง เป็นลำดับและ เป็นเหตุให้ยาเสพติดเข้ามาเป็นตัวบ่อนทำลายชุมชนและสังคมประเทศได้ในที่สุด ดังนั้นการสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนในการร่วมดำเนินการต่อต้านป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงเป็นสิ่งสำคัญเพราะเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาค้นต้นตอสาเหตุ^๔

รัฐบาลได้กำหนดให้ปัญหายาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ” ที่จะต้องดำเนินการแก้ไข ปัญหาอย่างจริงจัง โดยใช้ “ยุทธศาสตร์ พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” เป็นยุทธศาสตร์หลัก เพื่อมุ่งเน้นให้องค์กรที่เกี่ยวข้องทุกระดับนำไปปฏิบัติ ช่วยกันสร้างพลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ภายในองค์กรของตนเองและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง และรัฐบาลได้กำหนดให้ใช้แผนยุทธศาสตร์พลัง แผ่นดินเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นแผนในการดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

^๓ ปฏิบัติการวาระแห่งชาติ พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ตึก สันติไมตรีทำเนียบรัฐบาล,(แนวทางการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด,๒๕๕๔), หน้า๑๐-๓.

^๔ กองสวัสดิการสังคมเทศบาลนครพิษณุโลก,คู่มือคณะกรรมการชุมชน, ๒๕๕๕, หน้า ๒.

ในทุกระดับ และทุกองค์กรโดยเฉพาะการปฏิบัติงานระดับตำบล หมู่บ้าน เพื่อให้เป็นสิ่งที่ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องยึดเป็นหลักในการขับเคลื่อนยาเสพติด^๕

จากที่กล่าวมาข้างต้นผู้วิจัยมีแนวความคิด ที่จะทำการวิจัยเพื่อที่สำรวจประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการเพิ่มประสิทธิผล และเฝ้าระวังสถานการณ์ปัญหาเสพติดในทุกชุมชนและ มุ่งเน้นแก้ไขปัญหายาเสพติดที่ยังเหลืออย่างต่อเนื่อง เพื่อป้องกันกลุ่มเสี่ยงที่จะเข้าไปใช้ยาเสพติดในชุมชนให้หมดไปและ มีแผนงานการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดดังกล่าวเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐที่มีหน้าที่โดยตรง ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ได้ดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดตามนโยบายของรัฐบาล โดยได้จัดอบรมให้ความรู้แก่ผู้บริหารท้องถิ่น ผู้นำของชุมชน ข้าราชการ ประชาชน นักเรียน เยาวชน และบุคคลทั่วไป ในเขตเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร โดยใช้หลักธรรมทางพระพุทธศาสนา มาเป็นส่วนประสานและสื่อกลางในการแก้ไขปัญหายาเสพติด และผสมผสานกับยุทธศาสตร์หลักและนโยบายของรัฐบาล ที่เป็นวาระแห่งชาติ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดระดับท้องถิ่น เทศบาลตำบลสำนักขุนเณร จึงได้ดำเนินจัดทำโครงการแสงธรรมส่องใจ สำนักขุนเณรส่องทาง ห่างไกลยาเสพติด “ภายใต้โครงการป้องกันและแก้ไขยาเสพติด ประจำปี ๒๕๕๖” เป็นสื่อกลางในการชี้แจง สร้างความเข้าใจ เพื่อต่อต้านและแก้ไขปัญหายาเสพติดอย่างจริงจัง แต่เนื่องจากผู้เข้าอบรมมีหลายระดับทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ การดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด จึงอาจมีปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิผลการดำเนินงาน มีระดับแตกต่างกัน จึงเป็นการสมควรที่จะทำการศึกษาวิจัยเพื่อทราบถึงประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตพื้นที่รับผิดชอบของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร และในเขตพื้นที่อื่นๆ ต่อไป

๑.๒ วัตถุประสงค์การวิจัย

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๒.๒ เพื่อศึกษาความสัมพันธ์ระหว่างปัจจัยส่วนบุคคลกับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๒.๓ เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะต่อประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

^๕ สำนักปลัดฯเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร,(บันทึกข้อความ,๒๕๕๖),หน้า ๑.

๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ

๑.๓.๑ ระดับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอคงเจริญ จังหวัดพิจิตรเป็นอย่างไร

๑.๓.๒ ปัจจัยส่วนบุคคลมีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอคงเจริญ จังหวัดพิจิตรหรือไม่อย่างไร

๑.๓.๓ แนวทางการพัฒนาปัญหาอุปสรรคและข้อเสนอแนะต่อประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอคงเจริญ จังหวัดพิจิตรเป็นอย่างไร

๑.๔ ขอบเขตการวิจัย

๑.๔.๑ ขอบเขตด้านเนื้อหา

งานวิจัยเรื่อง ประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร จังหวัดพิจิตร ผู้วิจัยกำหนดขอบเขตเนื้อหาโดยสังเคราะห์จากแนวคิด/ทฤษฎีของ Steers (สเตียร์) ได้กล่าวถึง ปัจจัยหรือตัวแปรที่สำคัญที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลขององค์การจำแนกเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านลักษณะขององค์การ ๒) ด้านลักษณะสภาพแวดล้อม ๓) ด้านบุคลากรขององค์การ ๔) ด้านนโยบายการบริหารและปฏิบัติงาน^๖

๑.๔.๒ ขอบเขตด้านตัวแปร

๑. ตัวแปรต้น (Independent Variables) คือ ปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม ได้แก่ เพศ อายุ สถานภาพ ระดับการศึกษา อาชีพ และรายได้

๒. ตัวแปรตาม (Dependent Variables) คือ ประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอคงเจริญ จังหวัดพิจิตร โดยผู้วิจัยสังเคราะห์จากแนวคิด/ทฤษฎีของ Steers (สเตียร์) ได้กล่าวถึงปัจจัยหรือตัวแปรที่สำคัญที่มีอิทธิพลต่อประสิทธิผลขององค์การจำแนกเป็น ๔ ด้าน ได้แก่

- ๑) ด้านลักษณะขององค์การ
- ๒) ด้านลักษณะสภาพแวดล้อม
- ๓) ด้านบุคลากรขององค์การ
- ๔) ด้านนโยบายการบริหารและปฏิบัติงาน^๗

^๖ R.M. Steers, "Antecedents and outcomes of organizational commitment", *Administrative Science Quarterly*, (March 1997) : 85.

^๗ เรื่องเดียวกัน.

๑.๔.๓ ขอบเขตด้านประชากรและผู้ให้ข้อมูลสำคัญ

ประชากร (Population) ได้แก่ ประชากรที่ใช้ในการวิจัย คือ ประชาชนในพื้นที่ชุมชนเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรประกอบด้วยชุมชน ๔ ชุมชน มีประชากรรวมทั้งหมด ๒,๓๘๕ คน^๔

ผู้ให้ข้อมูลสำคัญ (Key Informants) ผู้วิจัยทำการสัมภาษณ์เชิงลึก (In depth Interview) ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน ๙ ท่าน

๑.๔.๔ ขอบเขตด้านพื้นที่

พื้นที่ในการศึกษาวิจัยครั้งนี้ ได้แก่ ชุมชนเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร ซึ่งเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรได้แบ่งชุมชนออกเป็นชุมชนย่อย ๔ ชุมชน คือ ๑) ชุมชนบ้านสำนักขุนเณร ๒) ชุมชนบ้านห้วยแห้ง ๓) ชุมชนบ้านไทรย้อย ๔) ชุมชนบ้านกุดระกำ

๑.๔.๕ ขอบเขตด้านระยะเวลา

ดำเนินการวิจัยตั้งแต่เดือน กันยายน พ.ศ.๒๕๕๘ ถึงเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๕๙ รวมเป็นระยะเวลา ๖ เดือน

๑.๕ สมมติฐานการวิจัย

๑.๕.๑ เพศ มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรอำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๕.๒ อายุ มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรอำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๕.๓ สถานภาพ มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๕.๔ ระดับการศึกษา มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๕.๕ อาชีพ มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๕.๖ รายได้ต่อเดือน มีความสัมพันธ์กับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณรอำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร

^๔ ที่มาของข้อมูลพื้นฐานสำนักบริหารการทะเบียน กรมการปกครอง ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗.

๑.๖ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษาวิจัยครั้งนี้ ผู้ศึกษาได้อธิบายคำศัพท์เฉพาะที่เกี่ยวกับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอดงเจริญ จังหวัดพิจิตร ไว้ดังนี้

๑.๖.๑ ประสิทธิภาพ หมายถึง การดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินของเทศบาล เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยการจัดอบรมเพื่อสร้างกระแสปลูกจิตสำนึก ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในเขตปกครองของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร

๑.๖.๑ การดำเนินงาน หมายถึง เทศบาลตำบลสำนักขุนเณรมีกิจกรรมร่วมกับเจ้าหน้าที่ตำรวจและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของชุมชน

๑.๖.๒ ยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด หมายถึง นายกรัฐมนตรีและคณะทำงานคิดขึ้นมาเพื่อป้องกันและปราบปรามแก้ไขปัญหายาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากสังคมไทย

๑.๖.๓ เทศบาล หมายถึง เทศบาลตำบลสำนักขุนเณรซึ่งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในรูปแบบของเทศบาลที่มีการจัดตั้งและดำเนินงานภายใต้ พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารปกครองดูแลให้บริการประชาชนที่อยู่ภายใต้การปกครองของตน

๑.๖.๔ ปัจจัยด้านลักษณะขององค์การ หมายถึง เทศบาลตำบลสำนักขุนเณร จัดคณะกรรมการลงตรวจสอบพื้นที่ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและ ประชาสัมพันธ์ให้ข่าวสารความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษ การแจ้งแหล่งตรวจตราพื้นที่ป้องกันมิให้เกิดการมั่วสุม จนนำไปสู่ปัญหาการติดยาเสพติดของสมาชิกในชุมชน

๑.๖.๕ ปัจจัยด้านลักษณะสภาพแวดล้อม หมายถึง เทศบาลมีการจัดปรับปรุงภูมิทัศน์ พื้นที่สุ่มเสี่ยงและแหล่งมั่วสุม ติดกล้อง CCTV เพื่อเฝ้าระวังตรวจสอบสถานการณ์

๑.๖.๖ ปัจจัยด้านบุคลากรขององค์การ หมายถึง ส่งพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไปอบรมการป้องกันและเฝ้าระวังปัญหายาเสพติดให้สอดคล้องกับความรู้ความสามารถ การกำหนดงบประมาณและใช้งบประมาณในกิจการที่เกี่ยวข้องพร้อมนำไปปฏิบัติงาน กับการป้องกันปัญหายาเสพติดของชุมชน

๑.๖.๗ ปัจจัยด้านนโยบายการบริหารและปฏิบัติงาน หมายถึง มีการวางแผนกำหนด โครงการจัดอบรมให้ความรู้โทษของยาเสพติดกับประชาชนป้องกันและแก้ไขปัญหายา ตรวจสอบผลการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดของชุมชน

๑.๗ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย

๑.๗.๑ ทำให้ทราบประสิทธิผลการดำเนินงานตามโครงการ “พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอตงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๗.๒ ทำให้ทราบปัญหาอุปสรรคประสิทธิผลการดำเนินงานตามโครงการ “พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติด” ของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอตงเจริญ จังหวัดพิจิตร

๑.๗.๓ สามารถนำผลที่ได้จากการศึกษาวิจัยครั้งนี้ เป็นข้อมูลและแนวทางในการส่งเสริมประสิทธิผลการดำเนินงานป้องกันแก้ไขปัญหายาเสพติด

๑.๗.๔ ผลที่ได้จากการวิจัยจะเป็นแนวทางสำหรับประสิทธิผลการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเอาชนะยาเสพติดของเทศบาลตำบลสำนักขุนเณร อำเภอตงเจริญ จังหวัดพิจิตร และหน่วยงานองค์กรอื่นๆ ต่อไป