

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย	ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ	ค
กิตติกรรมประกาศ	จ
สารบัญ	ฉ
สารบัญตาราง	ฉ
สารบัญแผนภาพ	ญ
สารบัญรูปภาพ	ฎ
บทที่ ๑ บทนำ	
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการวิจัย	๗
๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ	๗
๑.๔ ขอบเขตการวิจัย	๘
๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย	๙
๑.๖ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	๙
บทที่ ๒ เอกสารและงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	
๒.๑ แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการบูรณาการ	๑๐
๒.๒ แนวคิด ทฤษฎี เกี่ยวกับการพัฒนาตัวแบบ	๑๓
๒.๓ แนวคิด เกี่ยวกับจริยธรรม	๒๖
๒.๔ พัฒนาการจริยธรรมของข้าราชการไทย	๕๙
๒.๕ จริยธรรมของกระทรวงมหาดไทย	๘๒
๒.๖ หลักพุทธธรรมที่นำมาพัฒนาจริยธรรม	๙๖
๒.๗ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง	๑๐๗
๒.๘ กรอบแนวคิดในการวิจัย	๑๑๗
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย	
๓.๑ การวิจัยเชิงคุณภาพ	๑๑๙
๓.๑.๑ รูปแบบการวิจัย	๑๑๙
๓.๑.๒ กลุ่มผู้ให้ข้อมูลหลัก	๑๑๙
๓.๑.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	๑๒๒
๓.๑.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล	๑๒๓
๓.๑.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล	๑๒๔

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
๓.๒ การวิจัยเชิงปริมาณ	๑๒๔
๓.๒.๑ รูปแบบการวิจัย	๑๒๔
๓.๒.๒ ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	๑๒๕
๓.๒.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	๑๓๑
๓.๒.๔ การเก็บรวบรวมข้อมูล	๑๔๑
๓.๒.๕ การวิเคราะห์ข้อมูล	๑๔๒
บทที่ ๔ ผลการวิจัย	
๔.๑ ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์	๑๔๔
๔.๒ องค์ความรู้ที่ได้จากการวิจัย	๒๒๖
บทที่ ๕ สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	
๕.๑ สรุปผลการวิจัย	๒๓๕
๕.๒ อภิปรายผล	๒๔๕
๕.๓ ข้อเสนอแนะ	๒๕๕
๕.๓.๑ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย	๒๕๖
๕.๓.๒ ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ	๒๕๖
๕.๓.๓ ข้อเสนอแนะสำหรับการทำวิจัยครั้งต่อไป	๒๕๗
บรรณานุกรม	๒๕๘
ภาคผนวก	
ภาคผนวก ก	๒๖๙
ภาคผนวก ข	๒๘๖
ภาคผนวก ค	๒๘๘
ภาคผนวก ง	๒๙๙
ภาคผนวก จ	๓๐๖
ภาคผนวก ฉ	๓๑๐
ภาคผนวก ช	๓๓๑
ประวัติผู้วิจัย	๓๖๕

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
๑.๑	การจัดอันดับดัชนีธรรมมาภิบาลภาครัฐของประเทศไทย โดยธนาคารโลก	๓
๑.๒	เรื่องร้องเรียนที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จำนวน ๒,๘๘๗ เรื่อง จำแนกตามหน่วยงานที่ถูกร้องเรียน	๔
๒.๑	สรุปแนวคิดการพัฒนาตัวแบบ	๒๕
๒.๒	สรุปความหมายของจริยธรรม	๓๑
๒.๓	สรุปองค์ประกอบของจริยธรรม	๔๓
๒.๔	เปรียบเทียบระดับของจริยธรรม และขั้นการให้เหตุผลเชิงจริยธรรม	๕๐
๒.๕	เปรียบเทียบการตัดสินใจและใช้เหตุผลแบบไทยและทฤษฎีของโคลเบอร์ก	๕๓
๒.๖	สรุปหลักการของทฤษฎีจริยธรรม	๕๙
๓.๑	กลุ่มผู้บริหาร ในส่วนกลาง กระทรวงมหาดไทยกรุงเทพมหานคร	๑๑๙
๓.๒	คณะพระภิกษุ และกลุ่มนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิด้านจริยธรรม (สัมภาษณ์)	๑๒๐
๓.๓	คณะพระภิกษุ และกลุ่มนักวิชาการผู้ทรงคุณวุฒิด้านจริยธรรม (สนทนากลุ่ม)	๑๒๑
๓.๔	พุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบจริยธรรมข้าราชการไทย สังกัดกระทรวง มหาดไทย	๑๒๓
๓.๕	ประชากรและกลุ่มตัวอย่างข้าราชการ พนักงานราชการ สังกัดกระทรวง มหาดไทย	๑๒๖
๓.๖	แสดงการให้คะแนนในการวัดระดับช่วงของผู้ตอบแบบสอบถามที่เลือก	๑๓๑
๓.๗	แสดงรายละเอียดข้อคำถามจากตัวแปรจริยธรรมข้าราชการ สังกัด กระทรวงมหาดไทย	๑๓๒
๓.๘	แสดงการให้คะแนนในการวัดระดับช่วงของผู้ตอบแบบสอบถามที่เลือก	๑๓๒
๓.๙	แสดงรายละเอียดข้อคำถามจากตัวแปรหลักพุทธธรรม	๑๓๓
๓.๑๐	นิยามศัพท์เชิงปฏิบัติการ	๑๓๔
๓.๑๑	ค่าสัมประสิทธิ์อัลฟาครอนบาค (Cronbach's Alpha Coefficient : α) ของแบบสอบถามเป็นรายด้านและภาพรวมทั้งหมด	๑๔๑
๔.๑	แสดงข้อมูลปัจจัยส่วนบุคคลของกลุ่มตัวอย่าง	๑๖๔
๔.๒	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (ภาพรวม)	๑๖๖
๔.๓	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม)	๑๖๘
๔.๔	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การมีจิตสำนึกที่ดีและความสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติในหน้าที่ ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้)	๑๖๙
๔.๕	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตัว)	๑๗๐

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๖	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การละเว้นจากการแสวงหาผลประโยชน์ที่มีชอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม)	๑๗๑
๔.๗	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา)	๑๗๒
๔.๘	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นกลาง)	๑๗๓
๔.๙	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัด)	๑๗๔
๔.๑๐	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน)	๑๗๔
๔.๑๑	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข)	๑๗๕
๔.๑๒	แสดงระดับจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (การเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตนรักษาชื่อเสียงภาพลักษณ์ของข้าราชการโดยรวม)	๑๗๕
๔.๑๓	แสดงระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักพุทธธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (ภาพรวม)	๑๗๗
๔.๑๔	แสดงระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักพุทธธรรมของข้าราชการ สังกัดกระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับหลักพุทธธรรม บุญกิริยาวัตถุ ๓ (เป็นรายด้าน)	๑๗๘
๔.๑๕	แสดงระดับความคิดเห็นเกี่ยวกับหลักพุทธธรรมจริยธรรมของข้าราชการสังกัดกระทรวงมหาดไทย (หลักพุทธธรรมโลกบาลธรรม หิริโอตตปปะ)	๑๘๐
๔.๑๖	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องเป็นธรรม	๑๘๗
๔.๑๗	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการมีจิตสำนึกที่ดีและความสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้	๑๙๐
๔.๑๘	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตน	๑๙๓

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๑๙	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการละเว้นจากการแสวงหาผลประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม	๑๙๖
๔.๒๐	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา	๑๙๙
๔.๒๑	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมเป็นกลางทางการเมืองให้บริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีที่ดีและไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม	๒๐๑
๔.๒๒	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัด	๒๐๔
๔.๒๓	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อการพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	๒๐๖
๔.๒๔	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข	๒๐๙
๔.๒๕	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาประมวลจริยธรรมด้านการเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตนรักษาชื่อเสียงภาพลักษณ์ของข้าราชการโดยรวม	๒๑๒
๔.๒๖	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการยึดมั่นในจริยธรรมและยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม	๒๑๔
๔.๒๗	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการมีจิตสำนึกที่ดีและความสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้	๒๑๕
๔.๒๘	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตน	๒๑๖
๔.๒๙	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการละเว้นจากการแสวงหาผลประโยชน์ที่มีขอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม	๒๑๗
๔.๓๐	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา	๒๑๘
๔.๓๑	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรมเป็นกลางทางการเมือง ให้บริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม	๒๑๙
๔.๓๒	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม - ด้านการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการ	๒๒๐

สารบัญตาราง (ต่อ)

ตารางที่		หน้า
๔.๓๓	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม – ด้านการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	๒๒๑
๔.๓๔	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม – ด้านการยึดมั่นในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข	๒๒๒
๔.๓๕	แสดงการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรม – ด้านการเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตนรักษาชื่อเสียงภาพลักษณ์ ของข้าราชการโดยรวม	๒๒๓
๔.๓๖	สรุปองค์ความรู้ที่ได้จากการศึกษาวิจัยเรื่อง การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อ การพัฒนาตัวแบบจริยธรรมของข้าราชการ สังกัดกระทรวงมหาดไทย	๒๓๑

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพ ที่		หน้า
๒.๑	ขั้นตอนการวิจัยการพัฒนารูปแบบ กรณีที่ ๑ ร่างรูปแบบจากการวิเคราะห์เอกสารและการศึกษาจากสภาพจริง	๒๓
๒.๒	ขั้นตอนการวิจัยการพัฒนารูปแบบ กรณีที่ ๒ ร่างรูปแบบโดยใช้เทคนิคเดลฟาย	๒๔
๒.๓	โครงสร้างทางจิต ๖ ชั้น ของจริยธรรมในมนุษย์	๕๑
๒.๔	กรอบแนวคิดเส้นทางจริยธรรม	๕๘
๒.๕	แสดงปัจจัยที่ควรนำมาพิจารณาเมื่อจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรม	๘๒
๒.๖	แสดงกรอบแนวคิดในการวิจัย	๑๑๗
๓.๑	โครงสร้างกระทรวงมหาดไทย	๑๒๗
๓.๒	โครงสร้างกรมการปกครอง	๑๒๘
๓.๓	โครงสร้างกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น	๑๒๙
๓.๔	โครงสร้างกรมที่ดิน	๑๓๐
๓.๕	ขั้นตอนการดำเนินการวิจัยการพัฒนารูปแบบจริยธรรม	๑๔๓
๔.๑	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการยึดมั่นในจริยธรรม และยืนหยัดกระทำในสิ่งที่ถูกต้องและเป็นธรรม	๑๘๘
๔.๒	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการมีจิตสำนึกที่ดี และความสำนึกรับผิดชอบต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติในหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และตรวจสอบได้	๑๙๑
๔.๓	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการแยกเรื่องส่วนตัวออกจากตำแหน่งหน้าที่ และยึดถือประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติมากกว่าประโยชน์ส่วนตน	๑๙๔
๔.๔	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการละเว้นจากการแสวงหาผลประโยชน์มิชอบ โดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม	๑๙๗
๔.๕	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา	๑๙๙
๔.๖	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นกลาง	๒๐๒
๔.๗	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการประชาชนด้วยอัธยาศัยไมตรีที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นกลาง	๒๐๕

สารบัญแผนภาพ

แผนภาพ ที่		หน้า
๔.๘	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	๒๐๘
๔.๙	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านการมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน	๒๑๐
๔.๑๐	การบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อพัฒนาตัวแบบประมวลจริยธรรมด้านกาเป็นแบบอย่างที่ดีในการดำรงตนรักษาชื่อเสียงภาพลักษณ์ของข้าราชการโดยรวม	๒๑๓
๔.๑๑	แนวทางการบูรณาการ	๒๒๔
๔.๑๒	รูปแบบการบูรณาการหลักพุทธธรรมเพื่อการพัฒนาตัวแบบจริยธรรมของข้าราชการของข้าราชการ สังกัดกระทรวงมหาดไทย	๒๒๕
๔.๑๓	แสดงองค์ความรู้จากการวิจัย “SGDBD.MODEL”	๒๒๘

สารบัญรูปภาพ

รูปภาพ ที่		หน้า
๒.๑	ทฤษฎีต้นไม้จริยธรรมระบุจิตลักษณะ ๘ ประการที่เป็นสาเหตุของพฤติกรรม ของคนไทย	๕๕
๒.๒	เครื่องมือในการส่งเสริมจริยธรรมและการสร้างองค์การที่มีศักดิ์ศรี	๗๕
๒.๓	โครงสร้างปัจจัยพื้นฐานทางด้านจริยธรรม	๗๖
๓.๑	แสดงพื้นที่เป้าหมายหน่วยงานส่วนกลางกรมการปกครอง กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่น กรมที่ดิน กรุงเทพมหานคร	๑๒๖