

ชื่อวิทยานิพนธ์ : ยุทธศาสตร์การพัฒนาธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ด้วยหลักพุทธธรรมในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน

ผู้วิจัย : นายพิรัชย์ ศรีราม

ปริญญา : พุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิต (สาขาวิชารัฐประศาสนศาสตร์)

คณะกรรมการผู้ควบคุมวิทยานิพนธ์

: ผศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม, พธ.บ, MA., Ph.D (Pol.Sc.)

: นอ.ดร.นภัทร์ แก้วนาค, ศศ.บ., ศศ.ม.(การจัดการ)

: กศ.ด.(การวิจัยและพัฒนาหลักสูตร), วทอ.

วันสำเร็จการศึกษา : ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๗

บทคัดย่อ

การวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ๑) เพื่อศึกษาการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งสภาพทั่วไป ปัญหาและผลกระทบด้านการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน ๒) เพื่อศึกษาแนวคิด ทฤษฎีหลักธรรมาภิบาลและหลักพุทธธรรมที่เหมาะสมกับการปกครองท้องถิ่น ๓) เพื่อกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสู่ความเป็นองค์กรธรรมาภิบาลโดยบูรณาการตามหลักพุทธธรรม

ระเบียบวิธีวิจัย เป็นการวิจัยแบบผสมผสาน ระหว่างวิธีวิจัยเชิงปริมาณและวิธีวิจัยเชิงคุณภาพ การวิจัยเชิงปริมาณ ประชากรที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ บุคลากรเทศบาลและประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน กลุ่มประชากรที่ใช้วิจัยเชิงปริมาณ คือบุคลากรเทศบาลและประชาชนในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน จำนวน ๔๐๐ คน ได้แก่ กลุ่มบุคลากรเทศบาล จำนวน ๒๐๐ คน และกลุ่มประชาชนผู้รับบริการ จำนวน ๒๐๐ คน โดยใช้สูตรของทาโร ยามาเน่ และกำหนดค่าความคลาดเคลื่อนเท่ากับ ๕ เปอร์เซ็นต์ เลือกตัวอย่างแบบหลายขั้นตอน เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยในแบบสอบถาม มีระดับความเชื่อมั่นเท่ากับ ๐.๙๗๘ สถิติที่ใช้ในการวิจัย ได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน

การวิจัยเชิงคุณภาพ เก็บข้อมูลด้วยการสัมภาษณ์เชิงลึก จากผู้ให้ข้อมูลหลัก จำนวน ๑๘ รูป/คน แบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม คือ กลุ่มผู้รู้หลักพุทธธรรม จำนวน ๔ รูป กลุ่มบุคลากรเทศบาลที่เป็นผู้ให้บริการและประชาชนผู้รับบริการ จำนวน ๘ คน กลุ่มผู้ทรงคุณวุฒิขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๓ คน และกลุ่มนักวิชาการ จำนวน ๓ คน และการสนทนากลุ่ม จำนวน ๑๒ รูป/คน ได้แก่ พระภิกษุสงฆ์จำนวน ๓ รูป ผู้บริหารท้องถิ่น จำนวน ๒ คน นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ จำนวน ๒ คน ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการปกครอง จำนวน ๓ คน ภาคประชาชน จำนวน ๒ คน การวิเคราะห์ข้อมูลใช้เทคนิคการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงคุณภาพใช้การบรรยายเชิงพรรณนาด้วยเทคนิค 6C's

ผลการวิจัยพบว่า

๑) สภาพทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นชุมชนอยู่ในเขตเกษตรกรรมและเขตอุตสาหกรรม การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พบว่ามีปัญหาและผลกระทบด้านการบริหารงาน ๕ ด้าน ดังนี้ ด้านการบริหารงบประมาณ ด้านการบริการสาธารณะ ด้านการบริหารบุคคล ด้านบริหารการศึกษา และด้านบริหารสาธารณสุข

๒) การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักพุทธธรรมในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน ตามหลักธรรมาภิบาล ๖ ด้าน และหลักทศพิธราชธรรม ๑๐ ด้าน พบว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการบริหารงานอยู่ในระดับที่ดีมาก ซึ่งเป็นหลักการบริหารงานและเป็นหลักพุทธธรรมที่เหมาะสมกับการบริหารงาน

๓) ยุทธศาสตร์การพัฒนาธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักพุทธธรรมในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน ได้แก่ PIRAT MODEL ดังนี้ (๑) Participation การมีส่วนร่วมของบุคลากรเทศบาลกับประชาชน ในด้านการบริหาร การบริการ และการสนับสนุน บุคลากรเทศบาลและประชาชนต้องมีธรรมาภิบาลในการปฏิบัติงานและมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการบริหารงานของเทศบาล การบริหารงานที่ยึดมั่นในหลักการ ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และการเสียสละ เพื่อให้การบริหารงานบรรลุเป้าหมาย

(๒) Importance ความสำคัญกับวัฒนธรรมองค์กร ในด้านการบริหาร การบริการ และการสนับสนุน บุคลากรเทศบาลและประชาชน วัฒนธรรมขององค์กรเป็นหัวใจสำคัญในการให้การบริการสาธารณะเพราะเป็นองค์กรที่มีความใกล้ชิดกับประชาชน ความคาดหวังและความพึงพอใจของผู้รับบริการและผู้ให้บริการอย่างสม่ำเสมอ การประเมินผลความพึงพอใจมีความสำคัญสูงมากต่อการบริการ และต้องยึดมั่นในหลักการ ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และการเสียสละในการบริหารงานมีความสำคัญต่อวัฒนธรรมองค์กรเป็นอย่างมาก

(๓) Responsibility ความรับผิดชอบร่วมกับระบบการบริหาร ในด้านการบริหาร การบริการ และการสนับสนุน บุคลากรเทศบาลและประชาชน เพราะเทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นจะต้องดำเนินงานโดยรับผิดชอบต่อหลักกฎหมาย และต่อประชาชนในชุมชนท้องถิ่น ยึดมั่นในหลักการ ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และการเสียสละ ร่วมรับผิดชอบต่อระบบการบริหารงานร่วมกันระหว่างประชาชนกับบุคลากรเทศบาล

(๔) Authority ปฏิบัติหน้าที่ตามยุทธศาสตร์การพัฒนา ในด้านการบริหาร การบริการ และการสนับสนุน บุคลากรเทศบาลมีหน้าที่ต้องปฏิบัติตามกรอบยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ อำนาจหน้าที่ของฝ่ายบริหารเทศบาลปฏิบัติตามนโยบายภายใต้กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาที่มีธรรมาภิบาล การกำหนดเป้าหมายและทิศทางขององค์กรให้ชัดเจน การกำหนดกลยุทธ์การบริการที่มีประสิทธิภาพ การพัฒนาคุณภาพและความสัมพันธ์ในกลุ่มบุคลากรเทศบาล และการนำกลยุทธ์การสร้าง ความพึงพอใจต่อผู้รับบริการ และต้องยึดมั่นในหลักการ ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และการเสียสละ ตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาที่กำหนดและ

(๕) Transparency หลักความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมภาคสังคม ในด้านการบริหาร การบริการ และการสนับสนุน บุคลากรเทศบาล ความโปร่งใสและการมีส่วนร่วมภาคสังคมคือการบริหารงานของเทศบาล ผู้บริหาร และบุคลากรเทศบาลต้องมีความเป็นธรรมาภิบาล มีความโปร่งใสในการร่วมมือการบริหารจัดการทุกกิจกรรมของเทศบาล ให้มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ในการบริหาร การบริการ ตลอดจนการสนับสนุน บุคลากรเทศบาลต้องยึดมั่นในหลักการ ยึดมั่นในหลักคุณธรรม และการเสียสละ เพื่อการบริหารงานให้มีความโปร่งใสและเกิดประสิทธิผล

Dissertation Title THE DEVELOPMENT STRATEGY IN GOOD GOVERNANCE OF
LOCAL ADMINISTRATIVE ORGANIZATION
IN ACCORDANCE WITH THE BUDDHIST PRINCIPLES
IN THE UPPER MIDDLE–PART PROVINCES

Researcher : Mr Pirach Sriram

Degree : Doctor of Philosophy (Public Administration)

Dissertation Supervisory Committee

: Asst. Prof. Dr.Surapon Suyaprom, B.A., M.A., Ph.D., (Pol.Sc.)

: Gp.Capt. Dr.Napat Kaownak, M.A., M.E.d.,Ph.D.(Research
and Curriculum Development.)

Date of Graduation: 31/MARCH/2014

Abstract

The objectives of this research are 1) to study the administration of the local government in general conditions, problems and its impact on the administration of local government in the upper central provinces. 2) to study the appropriate concept, theories of good governance and the Buddhist principles for the local government. 3) to determine the development strategy of the local government towards a good governance organization with the integration of the Buddhist principles .

Research methodology was a mixed method between the quantitative and the qualitative researches. The quantitative research collected data from 400 stratified samples They were 200 municipality workers and 200 general people who received the services. The confidence level of data was set at 0.05 by Taro Yamane's method. Data were collected by questionnaires with reliability level at 0.0987. Statistics used to analyze the data were frequency, percentiles, mean and standard deviation.

Qualitative research, data were collected by In-Depth-Interview with 18 key informants, divided into 4 groups; 4 persons who knew the Buddhist principles, 8 persons from municipality. 3 persons who were experts from local government and another 3 persons from academicians. Data were also collected from 12 participants in Focus Group Discussion. They were 3 monks, 2 local government administrators, 2 public administration experts, 3 from administration experts and 2 from general people. Dada were analyzed by 6 C's techniques.

Findings were as follows:

1) General settings of the local government was at the agricultural and industrial areas. The problems and impacts of the administration were found in five sides; budget administration, public service rendering, personnel management, educational administration and public health administration.

2) The local government administration according to Buddhist principles and 6 sided good governance and the Ten Royal virtues in the Upper Central Provinces was found that the administration of the local government was at very good level, both with the administration principles and the appropriate Buddhaddhamma.

3) The good governance development strategy of the local government in the upper central Provinces was PIRAT Model as (1) P is for Participation. Personnel and people participations in administration, services, support, Personnel and people must have good governance to render services and have participation in checking the operation of the municipality. The administration based on the principles, the virtues and sacrificing must be practiced for the goal attainment.

(2) I is for Importance. The importance of the organizational culture in administration, services, and supporting the municipality personnel and people. Organizational culture is the heart of public service because the organization is very close to people. The expectation and the satisfaction of service renders and service receivers were to be checked regularly. The satisfaction measurement was very important to the public service. The service must be performed on the principles, virtues and sacrifices which were the most important to the organizational culture.

(3) R is for Responsibility, the administrative system responsibility. The administration, public services and supports were very important to the municipality and people. The municipality is the local organization that is responsible to the laws, to the people in the locality. The administration be carried on by the principles, virtues, sacrifices and the participative responsibility between municipality personnel and people.

(4) A is for Authority. Operation according to the development strategy in administration, public services and supports. Municipality personnel had duty to operate according to the planned strategies. Power and authority of the municipality were to carry out the functions under the development strategy with the good governance for the clear direction. The effective service rendering, the quality of service development, the inter-relations between municipality personnel and people, the transforming strategies into the satisfactions of people must be

performed based on the principles, virtues, and sacrifices according to the framework of the set strategies, and

(5) T is for Transparency. The transparency principles and social participation. In the administration, public services and supports, the municipality personnel transparency and social participation were the core factors of the municipality. Administrators, and personnel must be good governance minded. Transparency in administrative participation. All activities must be carried out in transparency. The administration, public service rendering and supports must be done in transparency and could be checked. Municipality personnel must practice the principles, virtues, and sacrifices so that administration of the local government could be transparent and effective.

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปได้ด้วยดี ด้วยความเมตตาของคณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์ ได้แก่ ผศ.ดร. สุรพล สุยะพรหม นอ.ดร.นภัทร์ แก้วนาค ที่อนุเคราะห์ให้คำปรึกษาแนะนำ ช่วยเหลือในการปรับปรุง แก้ไขวิทยานิพนธ์จนสำเร็จด้วยดี

กราบขอบพระคุณ พระเมธาวิสัยรส ผศ.ดร. ประธานกรรมการ ผศ.ดร. รวิวงศ์ ศรีทอง รุ่ง ผศ.ดร.สุรพล สุยะพรหม นอ.ดร.นภัทร์ แก้วนาค และดร. พิเชฐ ทั้งโต กรรมการ และเลขานุการ สอบวิทยานิพนธ์ทุกท่าน ที่กรุณาให้ข้อแนะนำ ปรับปรุง เพื่อความถูกต้องสมบูรณ์ยิ่งขึ้น และขอขอบคุณ อาจารย์ ดร. พิเชฐ ทั้งโต ผศ.ดร.ธัชชนันท์ อิศรเดช อาจารย์ ดร.วันชัย สุขตาม นาวาอากาศเอก ดร.อัมพร เพชรราช อาจารย์ ดร.วสันต์ ทองไทย ที่กรุณาเป็นผู้เชี่ยวชาญในการตรวจเครื่องมือในการวิจัย พร้อมแนะนำในการปรับปรุงแก้ไขแบบสัมภาษณ์และสำเร็จด้วยดี

ขอขอบคุณ ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการบริหาร นักปกครองปกครอง นักวิชาการ พระคุณเจ้า ประชาชน นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล ผู้มีส่วนทุกท่าน ที่อนุเคราะห์การเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อการวิจัยเป็นอย่างดี และขอขอบคุณ ผู้อำนวยการหลักสูตรพุทธศาสตรดุษฎีบัณฑิตและคณะกรรมการบริหารหลักสูตรทุกท่าน ตลอดจนคณาจารย์ที่ได้ประสิทธิ์ประสาทวิชาการต่างๆ และได้รับความอนุเคราะห์จนทำให้งานวิจัยดำเนินไปได้อย่างราบรื่น

ขอขอบพระคุณ ที่มอบความเมตตาและกำลังใจผู้วิจัยเสมอมา ขอขอบคุณเพื่อนๆ รัต. รุ่น ๑ (วัดศรีสุदारาม) ทุกๆท่าน ขอขอบคุณอัจฉิมา อุณหะกะ คุณกาญจนา คำจตุ ที่ช่วยงานวิจัย ขอขอบคุณนายกเทศมนตรีเมืองบางศรีเมือง คุณชัชวาล แสงบัว รองนายกเทศมนตรี คุณสุพงษ์ ส่งถาวรทรัพย์ปลัดเทศบาล ที่ให้โอกาสผู้วิจัยตลอดมา และคุณกนกวรรณ ทูลทอง เป็นบุคคลที่ผมเคารพและรักยิ่ง ที่ให้โอกาสผู้วิจัย ขอขอบคุณโอบ ศรีราม ภรรยาที่คอยเป็นกำลังใจให้เสมอมา และขอบคุณพ่อไฮ แม่สมพงษ์ พันธุ์อด ตลอดจนผู้มีส่วนเกี่ยวข้องทุกท่าน ที่ให้กำลังใจตลอดมา

สุดท้ายนี้ คุณค่าและประโยชน์ใดๆ อันจะพึงมีจากวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ผู้วิจัยขอน้อมถวาย เป็นพุทธบูชา ธรรมบูชา สังฆบูชา และมอบบูชาเป็นกตเวทิตาคุณ และขอบพระคุณพ่อดวงด แม่วิรุฒ ศรีราม ที่ให้กำลังใจจนผมสำเร็จ ตลอดพี่ และน้องๆ รวมทั้งหมด

นายพิรัชย์ ศรีราม
๓๑/มีนาคม/๒๕๕๗

เรื่อง	สารบัญ	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย		ก
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ		ค
กิตติกรรมประกาศ		ฉ
สารบัญ		ช
สารบัญแผนภาพ		ญ
คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ		ฎ
บทที่ ๑ บทนำ		๑
๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา		๑
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการวิจัย		๖
๑.๓ ปัญหาที่ต้องการทราบ		๗
๑.๔ ขอบเขตการวิจัย		๗
๑.๕ นิยามศัพท์เฉพาะที่ใช้ในการวิจัย		๙
๑.๖ ประโยชน์ที่ได้รับจากการวิจัย		๑๑
บทที่ ๒ เอกสาร และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง		๑๒
๒.๑ แนวคิดทฤษฎีเกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบบริหาร		๑๒
๒.๒ งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง		๑๓๔
๒.๓ กรอบแนวคิดในการวิจัย		๑๖๓

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
บทที่ ๓ วิธีดำเนินการวิจัย	๑๖๔
๓.๑ รูปแบบการวิจัย	๑๖๔
๓.๒ ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง	๑๖๕
๓.๓ เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย	๑๘๐
๓.๔ วิธีการเก็บรวบรวมข้อมูล	๑๘๗
๓.๕ สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล	๑๙๑
บทที่ ๔ ผลการวิจัย	๒๐๐
๔.๑ ข้อมูลทั่วไป	๒๐๑
๔.๒ ผลการวิจัยตามวัตถุประสงค์	๓๕๘
๔.๓ องค์ความรู้จากการวิจัย	๓๖๔
บทที่ ๕ สรุป อภิปรายผล และข้อเสนอแนะ	๓๖๘
๕.๑ สรุปผลการวิจัย	๓๖๙
๕.๒ อภิปรายผลการวิจัย	๓๘๓
๕.๓ ข้อเสนอแนะ	๓๙๙

สารบัญ (ต่อ)

เรื่อง	หน้า
บรรณานุกรม	๓๘๑
ภาคผนวก	๓๙๑
ผนวก ก แบบสัมภาษณ์เพื่อการวิจัย	๓๙๒
ผนวก ข รายนามผู้ให้สัมภาษณ์และสนทนากลุ่ม	๓๙๕
ผนวก ค หนังสือขอความอนุเคราะห์เก็บข้อมูลเพื่อการวิจัย	๓๙๗
ผนวก ง หนังสือขอความอนุเคราะห์ผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบคุณภาพเครื่องมือ	๔๐๕
ผนวก จ ประมวลภาพบุคคลที่สัมภาษณ์และสนทนากลุ่มย่อย	๔๐๖
ประวัติผู้ทำวิจัย	๔๔๑

สารบัญตาราง

ตารางที่		หน้า
ตารางที่ ๒.๑	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความหมายยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๘
ตารางที่ ๒.๒	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความหมายของการบริหารเชิงยุทธศาสตร์	๒๒
ตารางที่ ๒.๓	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับจุดเริ่มต้นของการบริหารเชิงยุทธศาสตร์	๒๓
ตารางที่ ๒.๔	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความสำคัญและลักษณะของการจัดการเชิงกลยุทธ์	๒๖
ตารางที่ ๒.๕	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความหมายของธรรมาภิบาล	๔๓
ตารางที่ ๒.๖	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับองค์ประกอบของธรรมาภิบาล	๕๓
ตารางที่ ๒.๗	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับวิวัฒนาการของธรรมาภิบาล	๖๑
ตารางที่ ๒.๘	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับการนำแนวคิดธรรมาภิบาลมาใช้ในประเทศไทย	๖๖
ตารางที่ ๒.๙	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความหมายของการปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๒-๗๓
ตารางที่ ๒.๑๐	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับองค์ประกอบของการปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๕
ตารางที่ ๒.๑๑	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับวัตถุประสงค์ และความสำคัญของการปกครองส่วนท้องถิ่น	๗๗
ตารางที่ ๒.๑๒	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับรูปแบบการบริหารราชการท้องถิ่นไทย	๑๐๖
ตารางที่ ๒.๑๓	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความเป็นมาของหลักทศพิธราชธรรม	๑๑๐
ตารางที่ ๒.๑๔	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความหมายของหลักทศพิธราชธรรม	๑๒๑-๑๒๕
ตารางที่ ๒.๑๕	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับความสำคัญของหลักทศพิธราชธรรม	๑๒๙
ตารางที่ ๒.๑๖	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับลักษณะของทศพิธราชธรรม	๑๓๖-๑๓๗
ตารางที่ ๒.๑๗	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนา	๑๔๓

ตารางที่ ๒.๑๘	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล	๑๔๗
ตารางที่ ๒.๑๙	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักพุทธธรรม	๑๕๐
ตารางที่ ๒.๒๐	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักการปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๕๗-๑๕๘
ตารางที่ ๒.๒๑	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักการปกครองส่วนท้องถิ่นต่างประเทศ	๑๖๓
ตารางที่ ๒.๒๒	แนวคิดหลักที่นักวิชาการหรือนักวิจัยทำการศึกษาเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาลต่างประเทศ	๑๖๔
ตารางที่ ๓.๑	แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร์ของจังหวัดนนทบุรี	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๒	แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร์ของจังหวัดปทุมธานี	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๓	แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร์ของจังหวัดสระบุรี	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๔	แสดงจำนวนประชากรตามทะเบียนราษฎร์ของจังหวัดพระนครศรีอยุธยา	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๕	แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างเทศบาลตำบล ในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๖	แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างเทศบาลเมือง ในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๗	แสดงจำนวนกลุ่มตัวอย่างเทศบาลนคร ในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๘	สรุป จำนวนกลุ่มตัวอย่างเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนคร ในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน	๑๔๖
ตารางที่ ๓.๙	แสดงรายชื่อผู้ให้สัมภาษณ์เชิงลึก	๑๓๑-๑๓๔
ตารางที่ ๓.๑๐	แสดงรายชื่อผู้ทรงคุณวุฒิประชุมกลุ่มเฉพาะ	๑๓๑-๑๓๔
ตารางที่ ๓.๑๑	แสดงรายชื่อเชี่ยวชาญตรวจสอบเครื่องมือ	๑๓๑-๑๓๔
ตารางที่ ๓.๑๒	เกณฑ์ความน่าเชื่อถือ	๑๓๑-๑๓๔
ตารางที่ ๔.๑	จำนวน และคำร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามเพศ	๑๓๑-
ตารางที่ ๔.๒	จำนวน และคำร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอายุ	๑๓๑
ตารางที่ ๔.๓	จำนวน และคำร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามระดับการศึกษา	๑๓๑
ตารางที่ ๔.๔	จำนวน และคำร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามอาชีพ	๑๓๑
ตารางที่ ๔.๕	จำนวน และคำร้อยละ ข้อมูลทั่วไปเกี่ยวกับปัจจัยส่วนบุคคลของผู้ตอบแบบสอบถาม จำแนกตามความเกี่ยวข้องกับเทศบาล	๑๓๑
ตารางที่ ๔.๖	จำนวน และคำร้อยละ ของเทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และเทศบาลนครเทศบาล	๑๓๑
ตารางที่ ๔.๗	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ระดับยุทธศาสตร์การพัฒนาธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยรวม	๑๘๒

ตารางที่ ๔.๒๘	ค่าเฉลี่ย ($\bar{X}$) ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ของระดับการบริหารงานด้วยหลัก พุทธธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เทศบาลตำบล เทศบาลเมือง และ เทศบาลนคร	๑๘๒
ตารางที่ ๔.๒๙	ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นด้วยหลักพุทธธรรมในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน ด้านยุทธศาสตร์การ พัฒนา	๑๘๒
ตารางที่ ๔.๒๙	ข้อเสนอแนะ เกี่ยวกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระบบธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นด้วยหลักพุทธธรรมในเขตจังหวัดภาคกลางตอนบน ด้านหลักธรรมาภิ บาล	๑๘๒

แผนภาพที่	สารบัญแผนภูมิ	หน้า
แผนภาพที่ ๒.๑	ตัวแบบโครงสร้างและการทำงานของยุทธศาสตร์การพัฒนา	๓๐
แผนภาพที่ ๒.๒	กระบวนการยุทธศาสตร์การพัฒนา	๓๑
แผนภาพที่ ๒.๓	โครงสร้างของเทศบาลในรูปแบบคณะเทศมนตรี	๘๓
แผนภาพที่ ๒.๔	โครงสร้างของเทศบาลในรูปแบบคณะเทศมนตรี	๘๖
แผนภาพที่ ๒.๕	กรอบแนวคิดการวิจัย	๑๖๖
แผนภาพที่ ๓.๑	แสดงกระบวนการดำเนินงานสร้างแบบสอบถาม	๑๖๖
แผนภาพที่ ๓.๒	แสดงการวิเคราะห์ข้อมูลแบบสอบถาม	๑๖๖
แผนภาพที่ ๓.๓	แสดงผังงาน (Flowchart) ในการดำเนินงานวิจัย	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๑	แสดงปัญหาและผลกระทบการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๒	แสดงความสัมพันธ์ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๓	แสดงความสัมพันธ์การบริหารกับหลักธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๔	แสดงความสัมพันธ์การบริหารกับหลักทศพิธราชธรรมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๕	แสดงความสัมพันธ์ยุทธศาสตร์การพัฒนากับการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๖	แนวทางการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๗	กระบวนการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาธรรมาภิบาล	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๘	ยุทธศาสตร์การพัฒนาธรรมาภิบาลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยหลักพุทธธรรม	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๙	แสดงกระบวนการยุทธศาสตร์สู่องค์กรที่มีธรรมาภิบาล	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๑๐	แสดงความสัมพันธ์องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หลักทศพิธราชธรรมกับหลักธรรมาภิบาล	๑๘๒
แผนภาพที่ ๔.๑๑	ข้อค้นพบใหม่ PIRAT MODEL	๑๘๒
แผนภาพที่ ๕.๑	สรุปข้อค้นพบใหม่	๑๘๒

คำอธิบายสัญลักษณ์และคำย่อ

๑. คำย่อชื่อคัมภีร์พระไตรปิฎก

อักษรย่อในวิทยานิพนธ์เล่มนี้ ใช้อ้างอิงจากพระไตรปิฎกภาษาไทย ฉบับพระไตรปิฎกภาษาไทย ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นหลักโดยใช้ระบบย่อคำ ดังต่อไปนี้

พระสุตตันตปิฎก

ที.ปา. (ไทย)	=	สุตตันตปิฎก	ทีฆนิกาย ปาฏิภวรรค	(ภาษาไทย)
ที.ม. (ไทย)	=	สุตตันตปิฎก	ทีฆนิกาย มหาวรรค	(ภาษาไทย)
อง.ปญจก. (ไทย)	=	สุตตันตปิฎก	อังคุตตรนิกาย ปัญจกนิบาต	(ภาษาไทย)
ส.ม. (ไทย)	=	สุตตันตปิฎก	สังยุตตนิกาย มหาวรรค	(ภาษาไทย)
อง.อฏฐก. (ไทย)	=	สุตตันตปิฎก	อังคุตตรนิกาย อฏฐกนิบาต	(ภาษาไทย)

๒. การระบุเลขหมายพระไตรปิฎก

ในงานวิจัยฉบับนี้ ใช้พระไตรปิฎกภาษาบาลี ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย ๒๕๐๐ และพระไตรปิฎกภาษาไทย ฉบับมหาจุฬาลงกรณราชวิทยาลัย พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นหลักการอ้างอิงพระไตรปิฎกฉบับภาษาบาลีใช้ระบบระบุ เล่ม/ข้อ/หน้า เช่น ที.ปา. (บาลี). ๑๑/๑๔๑/๑๖๗, ๑๖๗/๒๔๔.หมายความว่า การอ้างอิงนั้นระบุถึง สุตตันตปิฎก ทีฆนิกาย ปาฏิภกคคปาลี ฉบับภาษาบาลีพระไตรปิฎกเล่มที่ ๑๑ ข้อที่ ๑๔๑, ๑๖๗, ๒๖๗ หน้าที ๒๔๔ ส่วนพระไตรปิฎกฉบับภาษาไทย จะระบุ เล่ม / ข้อ / หน้า/ เช่น ที.ปา. (ไทย) ๑๑/๑๔๗/๒๐๒.หมายความว่า ระบุถึง สุตตันตปิฎก ทีฆนิกาย ปาฏิภวรรค ฉบับภาษาไทย พระไตรปิฎก เล่มที่ ๑๑ ข้อที่ ๑๔๗ หน้าที ๒๐๒ เป็นต้น