

- ชื่อวิทยานิพนธ์** : การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล
: กรณีศึกษาในพื้นที่เขตอำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์
- ผู้วิจัย** : พระจักรพงษ์ กิตติภทฺโท (สร้อยจิตร)
- ปริญญา** : พุทธศาสตรมหาบัณฑิต (รัฐประศาสนศาสตร์)
- คณะกรรมการควบคุมวิทยานิพนธ์**
- : พระมหาสม กลยาโณ ป.ธ.๕,พธ.บ.,M.S.W.,Ph.D.
 - : พระครูสังฆรักษ์เกียรติศักดิ์ กิตติปัญโญ น.ธ.เอก,ป.ธ. ๑-๒,
พธ.บ.(เกียรตินิยมอันดับหนึ่ง),ศศ.ม. (พัฒนาสังคม)
 - : ผศ.ดร.เต็มศักดิ์ ทองอินทร์ ,พธ.บ.,ปกศ., M.A., Ph.D. (Pol.Sc.)
- วันสำเร็จการศึกษา** : ๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓

บทคัดย่อ

งานวิจัยฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ ๓ ประการ คือ (๑) เพื่อศึกษาการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ ตามทัศนะของประชาชน(๒) เพื่อเปรียบเทียบทัศนะของประชาชนต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ โดยจำแนกตามปัจจัยส่วนบุคคล (๓) เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรค และข้อเสนอแนะในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ กลุ่มตัวอย่างได้แก่ประชาชนจำนวน ๓๘๑ คน ภายในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบล ๕ แห่ง คือ องค์การบริหารส่วนตำบลคูตัน องค์การบริหารส่วนตำบลด่าน องค์การบริหารส่วนตำบลโคกตะเคียน องค์การบริหารส่วนตำบล แง่มุด องค์การบริหารส่วนตำบล ตะเคียน ซึ่งใช้การสุ่มตัวอย่างแบบกลุ่ม (Sample Random Sampling) เครื่องมือที่ใช้ในการเก็บรวบรวมข้อมูลเป็นแบบสอบถาม ซึ่งเป็นแบบสอบถามแบบเลือกตอบ แบบมาตราส่วนประเมินค่าและแบบสอบถามปลายเปิด วิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้โปรแกรมสำเร็จรูปเพื่อการวิจัยทางสังคมศาสตร์ สถิติที่ใช้คือ ค่าความถี่ ค่าร้อยละ ค่าเฉลี่ย และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน ทดสอบสมมติฐานโดยการทดสอบค่าที (t-test) และการวิเคราะห์ความแปรปรวนทางเดียว (One Way ANOVA)

ผลการวิจัยพบว่า

๑. ผู้ตอบแบบสอบถามส่วนใหญ่เป็นเพศชาย จำนวน ๒๒๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๗.๗๔ มีอายุ ๓๑ - ๔๐ ปี จำนวน ๙๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๑๕ มีสถานภาพแต่งงาน จำนวน ๒๔๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๖๔.๕๗ มีอาชีพเกษตรกร จำนวน ๒๙๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๖.๓๘ มีการศึกษาดำรงปริญญาตรีจำนวน ๓๕๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๔๔

๒. ประชาชนมีความคิดเห็นเกี่ยวกับการบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาลขององค์การบริหารส่วนตำบลในเขตพื้นที่ อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ โดยรวมอยู่ในระดับปานกลาง

($\bar{X} = 3.32$) เมื่อพิจารณาเป็นรายด้านพบว่าการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาลอยู่ในระดับปานกลางทุกด้าน

๓. ผลการเปรียบเทียบพบว่า ประชาชนมีความคิดเห็นต่อการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ โดยจำแนกตามสถานภาพส่วนบุคคล แตกต่างกันตาม อายุ และวุฒิการศึกษา ส่วนประชาชนที่มีเพศ สถานภาพและอาชีพ ต่างกัน มีความคิดเห็นไม่แตกต่างกัน

๔. ปัญหา และข้อเสนอแนะในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักธรรมาภิบาล : กรณีศึกษาในเขตพื้นที่อำเภอกาบเชิง จังหวัดสุรินทร์ได้แก่ ๑) บุคลากรบางส่วนยังไม่ทราบข้อกฎหมายหรือข้อบัญญัติต่าง ๆ เกี่ยวกับการบริหารงานในแต่ละส่วนขององค์การบริหารส่วนตำบล ๒) บุคลากรบางส่วนยังเห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าประโยชน์ส่วนรวม และบางส่วนยังเห็นแก่พวกพ้องของตนเอง ๓) การบริหารงานในบางเรื่องขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความชัดเจนในเรื่องของงบประมาณที่นำไปใช้และผลประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ ๔) การทำงานในบางเรื่องไม่ค่อยเปิดโอกาส ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ทำให้การทำงานไม่มีประสิทธิภาพ ๕) บุคลากรบางส่วนปฏิบัติงานตามความรู้สึกของตนเองโดยไม่มีความรับผิดชอบต่อหน้าที่และไม่คำนึงถึงผลงานที่ออกมา ๖) การจัดสรรงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีความทั่วถึงไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ในเขตการปกครอง

Thesis Title : Administration of Subdistrict Administrative Organizations
in Accordance with Good Governance : A Case Study
of Kabchaeng District, Surin Province

Researcher : Phra Jakkaphong Kittipatto (Soijit)

Degree : Master of Arts (Public Administration)

Supervisory Committee

: Phramaha Som Kalyano Pali V, B.A., M.S.W., Ph.D. (Social work)

: Phrakhrusangharak Kiattisak Kittipanno B.A. (1st Class), M.A.
(Social Development)

: Asst. Prof. Dr. Termsak Thong-in B.A., M.A., Ph.D (Pol.Sc.)

Date of Graduation: 16 December 2010

Abstract

The main objectives of this research are: i) to study the people's opinions relating to administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance : A Case study of Kabchaeng District, Surin Province; ii) to compare the people's opinions relating to administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance in Kabchaeng District, Surin Province, classified by personal factors; and iii) to study the problems and solving guidelines of administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance in Kabchaeng District, Surin Province.

The 381 people who live in five Subdistricts namely, Kutana, Dan, Koktakein, and were chosen as the samples in this research by Sample Random Sampling technique. The tool used for data collection was the questionnaire which divided into three parts, i.e. 1) General data of respondents, 2) rating scale of the good governance for administration, and 3) open ended questions. Program for social science research was employed for data analysis by using statistical techniques such as frequencies, percentage, average, standard deviation(S.D) for describing data from variables or personal characteristics. The analysis was also done through t-test for analysis the hypotheses in order to test the average difference between the two groups and f- test by one-way analysis of variance (One-way ANOVA) for testing the difference between the averages from three or more groups.

The main findings of this research are concluded as follows:

1. Majority of respondents were male (57.74%) and aged below 31-40 years (24.15%). For social-economic status of respondents, it was found that majority of them were married (64.57%), worked in agricultural career (76.38%) and completed less than bachelor degree (93.44%).

2. Overall opinions of people relating to administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance in Kabchaeng District, Surin Province were found at moderate level ($\bar{X} = 3.32$). Having considered by each aspect, it was also rated at the moderate levels at all aspects of good governance.

3. With regard to comparison of people's opinions relating to administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance in Kabchaeng District, Surin Province, classified by personal factors, it was noticed that age and level of education were found significant differences at .05 level, whereas sex, marital status and occupation were not found statistically significant different even at .05 level, it rejected the formulated hypotheses.

4. The problems of administration of Subdistrict Administrative Organizations in accordance with good governance in Kabchaeng District, Surin Province were found as follows: 1) some officials did not understand the laws and regulations of Tambon administrative organizations, 2) some focused more on their own interests rather than public interests and some were sided to their friends and relatives, 3) in some works, there was no transparency in administration of budget and benefits people got, 4) in some works, no chance for participation allowed resulting in less work performance, 5) some officials work in their feelings without responsibilities and results of work performance, and 6) the budget allocation are not covered all areas of administration. Suggestions for improvement of public service

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดี ด้วยความเมตตาอนุเคราะห์ของ คณะกรรมการที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ อันประกอบด้วย พระมหาสม กลยาโณ พระครูสังฆรักษ์ เกียรติศักดิ์ กิตติปัญญา และผู้ช่วยศาสตราจารย์.ดร.เต็มศักดิ์ ทองอินทร์ ที่ได้กรุณาให้คำปรึกษา แนะนำ ดูแลเอาใจใส่ให้ความช่วยเหลือในการปรับปรุงแก้ไขงานด้วยดีตลอดมา

ขอขอบพระคุณ พระวันชัย ภาทพจารี ผู้ช่วยศาสตราจารย์ .ดร.ภัทรพล ใจเย็น ผู้ช่วยศาสตราจารย์.ดร.โกนิฐฐ์ ศรีทอง .ผู้ช่วยศาสตราจารย์ .ดร.รัชชนันท์ อิศรเดช ดร.ยุทธนา ประณีต ที่กรุณาเสียสละเวลาอันมีค่า เป็นผู้เชี่ยวชาญตรวจสอบความถูกต้องทั้งด้านภาษา เนื้อหา ระเบียบวิธี และเครื่องมือที่ใช้ในการดำเนินการวิจัย ช่วยแนะนำแก้ไข ให้สมบูรณ์และสำเร็จได้ ด้วยดี และขอขอบคุณ ผู้ช่วยศาสตราจารย์.ดร.โกนิฐฐ์ ศรีทอง ที่ได้มีความกรุณาตรวจบทคัดย่อ ภาษาอังกฤษให้

ขอขอบคุณคณะกรรมการ สอบวิทยานิพนธ์ทุกท่านที่ให้ผ่านโครงร่างวิทยานิพนธ์ และช่วยแนะนำให้คำปรึกษา โดยให้มีการแก้ไขตามขั้นตอนการวิจัย จนสามารถทำงานบรรลุ เป้าหมาย

ขอขอบพระคุณ พระครูปริยัติกิตติธำรง พระมหาสม กลยาโณ พระครูสังฆรักษ์ เกียรติศักดิ์ กิตติ ปัญญา รศ. ประณต นันทิยะกุล ผศ.ดร.เต็มศักดิ์ ทองอินทร์ ผู้เป็น คณะกรรมการสอบป้องกันวิทยานิพนธ์ และได้ช่วยแนะนำแก้ไขจนสามารถบรรลุเป้าหมายได้

ขอขอบพระคุณและขอบคุณเพื่อนๆ นิสิตสาขาวิชารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต รุ่นที่ ๔ ทุกรูป/คน ที่ให้ความช่วยเหลือและเป็นกำลังใจอย่างดีเสมอมา

นอกจากนี้ ผู้วิจัยขอขอบคุณ บิดา มารดา ผู้ที่ได้เป็นกำลังใจให้ผู้วิจัย เป็นอย่างยิ่ง และสุดท้ายนี้ ขอขอบพระคุณพระอาจารย์ทุกรูป /คน คณาจารย์คณะสังคมศาสตร์ และ เจ้าหน้าที่ทุกท่านที่ได้ให้ความรู้ ประสิทธิ์ประสาทวิทยาการ และประสบการณ์ รวมถึงให้ความ เมตตาเอื้อเฟื้อ ถ่ายทอดความรู้ ความเข้าใจ และเป็นกำลังใจให้แก่ผู้วิจัยมาตลอด คุณค่าและ ประโยชน์ใดๆ อันจะพึงมีจากวิทยานิพนธ์ฉบับนี้ ผู้วิจัยขอมอบบูชาเป็นกตเวทิตาแก่บูรพาจารย์ และผู้มีพระคุณทุกท่านที่ได้ร่วมกันสรรค์สร้างงานวิจัยชิ้นนี้ให้แก่ผู้วิจัย จนเป็นผลสำเร็จด้วยดียิ่ง

พระจักรพงษ์ กิตติภาโท

๑๖ ธันวาคม ๒๕๕๓